



**Miljøministeriet**  
Slotsholmsgade 12  
1216 København K

Att.: min@mim.dk og marla@min.dk

**Journalnummer 2021-4100**

Taastrup, den 15. august 2022

**RE: Høringsvar vedr. Bekendtgørelse om at bringe elektrisk og elektronisk udstyr i omsætning samt håndtering af affald af sådant udstyr.**

Elretur har med stor interesse læst ændringsforslaget til; bekendtgørelse om at bringe elektrisk og elektronisk udstyr i omsætning samt håndtering af affald af sådant udstyr, og har i den forbindelse nogle bemærkninger.

Elretur betragter bekendtgørelsen som afgørende for funktionsdygtigheden af producentansvarsordningen for elektronik og elektroniske udstyr. Elretur imødeser derfor implementering af affaldsdirektivets administrative minimumskrav til den udvidede producentansvarsordning for elektronik og elektroniske udstyr.

Det er Elreturs opfattelse, at der er væsentlige problemstillinger i relation til producentansvarsordningen for elektronik og elektroniske udstyr, som udkastet ikke berører, og som ministeriet med fordel kan klarlægge.

*Generelt*

Elretur er Danmarks største kollektivordning, som repræsenterer mange forskellige brancher og virksomhedstyper. Elretur repræsenterer mere end 950 virksomheder (producenter og importører af elektriske og elektroniske udstyr (samt batterier) i Danmark <sup>1</sup>. Elretur er etableret som kollektiv ordning i 2005, samtidigt med WEEE-direktivet blev implementeret i Danmark. Elretur har således mere end 18 års erfaring med at forvalte WEEE-direktivet i praksis.

Elretur er en nonprofitorganisation og sørger for en ansvarlig og omkostningseffektiv indsamling, håndtering og miljøopbejldning af mere end 80 % af det elektronik- og batteriaffald, der afleveres på landets genbrugspladser, hvortil der kommer erhvervsaffaldsordninger.

---

<sup>1</sup> [www.selfservice.dpa-system.dk/public/search?tab=producer](http://www.selfservice.dpa-system.dk/public/search?tab=producer)

Elretur har igangsat initiativer til forædling af WEEE med henblik på at tilbageføre egnede produkter i et nyt brugsmønster (genbrug). Endelig udvider Elretur sit kompetenceområde, ved at påtage sig andre producentansvarsområder (bl.a. emballage).

#### *Administrative byrde*

Forenklingen af den administrative byrde for virksomhederne ser Elretur som et positivt initiativ, selvom Elretur gerne ser, at ændringerne desangående justeres yderligere, således at virksomheder, der skal indsende en revisionserklæring generelt erstattes af et krav om indsendelse af en ledelseserklæring.

#### *Sikkerhedsstillelse*

I forhold til kapitel 12, §49, stk. 1, må det være gældende, at frigivelsen af sikkerhedsstillelsen fra de individuelle producenter til de kollektive ordninger, vil ske automatisk i forhold til de kollektive ordningers<sup>2</sup> udførte indsamling (volumen). De kollektive ordninger indsamler jo 100% af de tildelte mængder (alle genbrugspladser), og er derfor indirekte pålagt en overindsamling, idet de også indsamler de individuelle producenters markedsførte elektriske og elektronisk udstyr, hvortil de individuelle producenter ikke har modtaget en tildeling.

#### *Egenkontrol*

Reglerne om egenkontrol virker som et positivt initiativ (Kapitel 13. §§50 og 51). Udenlandske virksomheder forvalter antageligt deres aktiviteter i overensstemmelse med de gældende lokale regler. Udenlandske producenter, som ikke er repræsenteret i Danmark med egen organisation eller agent, kan benytte en bemyndigede repræsentant (BR), som oftest en kollektiv ordning. BR vil håndtere egenkontrollen jf. §51, men vil ikke kunne drive egenkontrol for så vidt angår oprindelsen af den udenlandske producents aktiviteter (fx dataoprindelse og -kvalitet) uden for Danmark. BR må derfor i forhold til den skriftlige beskrivelse af *procedurer og dokumentationen* (§51, stk. 3.) kunne tage forbehold for de hændelser som ikke har sin oprindelse inden for landets grænser.

Egenkontrollen synes ikke at omfatte virksomheder der driver fjernsalg (udefra og ind i Danmark). Hvordan skal internethandlere (med hjemadresse uden for Danmark) beskrive *procedurer og dokumentationen* i deres egenkontrol - efter danske regler? Hvem skal tjekke deres egenkontrol? Der kan med fordel skeles til de franske regler, hvori fjernsalg ikke kan ske uden at virksomheden (internethandleren) er registreret som sådan (i dette tilfælde) i Frankrig.

#### *Informations- og oplysningspligt*

Bekendtgørelsen træder i kraft den 5. januar 2023.

Det bør i bemærkningerne til bekendtgørelsen oplyses, at oplysningspligten for §55 træder i kraft fra 2024 baseret på opgørelser fra indsamlingsåret 2023. Det er ikke muligt at oplyse minimumsmålene før en indsamlingscyklus (2023) er tilendebragt, ligesom det ikke er muligt, midt i en indsamlingscyklus at udvide rapporteringsparametrene (ex post), da sådanne ændringer alene vil kunne gælde fremadrettet (ex ante), idet dataopsamling med tilbagevirkende kraft (ex post) er umulig.

Det skal desuden oplyses, at DPA (Producentansvaret) normalt medio kalenderåret offentliggør det forgangne års genanvendelsesprocenter, hvorfor informationspligten antageligt tidligst kan indfris (første gang) i sensommeren 2024.

---

<sup>2</sup> Samt individuelle producenter som har fået tildelt en indsamling.

---

#### **Elretur**

Høje Taastrup Boulevard 30, 1.  
2630 Taastrup  
[www.Elretur.dk](http://www.Elretur.dk)

Tlf.: +45 33 36 91 98  
CVR-nr.: 28 83 51 24  
E-mail: [elretur@elretur.dk](mailto:elretur@elretur.dk)

SWIFT: DABADKK  
IBAN: DK7930004180255761  
Danske Bank, konto 4180 4180255761

### *Graduerede bidrag*

Elretur hilser graduerede bidrag (§59) velkommen.

Der er forbundet en del praktik og implementering med at få de graduerede bidrag integreret i prissætningen.

Prisstrukturen sker (i dag) ved fastsættelse af et miljøgebyr. Miljøgebyret fastsættes for det kommende år allerede i sommeren det foregående år (altså i disse uger for kalenderåret 2023), hvilket sker for bl.a. at overholde varselfrister, i respekt for producenternes årsforhandlingscyklus med deres kunder samt dataforberedelse (indlæsning i IT-systemer og varekataloger etc.). Forstående er desuden vigtigt for at detalillisterne inden den 1. januar kan færdiggøre deres bestillinger (disponeringer) og dermed deres prissætning og -blade.

Ved ikrafttrædelse af bekendtgørelsen den 5. januar 2023 betyder det, at de graduerede bidrag tidligst kan implementeres i sommeren 2023 med virkning fra den 1. januar 2024. Foranstående medfører, at 3-årsperioden i §59, stk. 2. i så fald teknisk set kun bliver to år, medmindre "2026" ændres til "2027".

Efter Elreturs opfattelse må formålet med graduerede bidrag være, at der i højre grad markedsføres produkter som i størst mulig grad tager hensyn til levetid, design og minimere (helt undlader) anvendelse af materialer der har en negativ påvirkning på mennesker og miljøet. De valgte parameter bør derfor være enkle, entydige og forståelige (målbare).

I forhold til bilag 10, er det Elreturs anbefaling at målene konkretiseres yderligere, da de – som de er formuleret i bilag 10 - i virkeligheden næppe giver den store effekt, ligesom de hverken er entydige eller reelt målbare; endelig er transparens mellem bidraget og den administrative byrde usynlig.

Overordnet, er det Elreturs anbefaling, at målpunkterne; *garanti og bly* (bilag 10), som minimum underbygges med eksempler og målepunkter, ligesom de gennemtænkes i forhold til virkemidler (måske endda erstattes af andre målpunkter).

- 1) I købeloven er der indført en produktgaranti på min. 6 måneder og en reklamationsret på 2 år. En produktgaranti udover to årsreklamationsret, vil betyde at produktgarantien skal mere end tre dobbles (24+ måneder) og dermed ender højere end reklamationsretten på 2 år. Elretur tænker, at det ikke er sådan gradueringen er tænkt.

En produktgaranti over det angivende niveau, er vel næppe "1 dag", hvorfor i så fald der er behov for angivelse af retningslinjer i forbindelse med forvaltningen af de i bilag 10 angivne værdier.

- 2) Anvendelse af fx bly ved lodninger, kan være svær at kontrollere i tilfælde, hvor der er anvendt få lodninger eller er indbygget komponenter hvori bly er anvendt.

Hvis en kontrol skal opnås, vil det være nærliggende at inddrage dette i revisorens gennemgang (revisorerklæring), alternativt en ledelseserklæring. Revisorerklæringen er allerede i dag en administrativ tung byrde. I forhold til sidstnævnte vil gradueringen derfor nemt kunne blive et spørgsmål om værdien af (+)20% af de operationelle omkostninger versus revisorens faktura (i DKK) opgjort pr. enhed. Hvorved effekten af de graduerede bidrag kan udeblive.

---

#### **Elretur**

Høje Taastrup Boulevard 30, 1.  
2630 Taastrup  
[www.Elretur.dk](http://www.Elretur.dk)

Tlf.: +45 33 36 91 98  
CVR-nr.: 28 83 51 24  
E-mail: [elretur@elretur.dk](mailto:elretur@elretur.dk)

SWIFT: DABADKK  
IBAN: DK7930004180255761  
Danske Bank, konto 4180 4180255761



Et krav om indgivelse af en ledelseserklæring vil i så fald skulle hægtes på producentens egenkontrol. KO (§51) egenkontrol vil ikke kunne håndtere denne opgave.

- 3) Producenterne og importørerne af elektriske og elektroniske udstyr betaler indsamlingen af WEEE fra bl.a. genbrugspladserne i Danmark.

Ovenstående sker ved en omkostningsdækning af indsamlingen og miljøoparbejdningen for hver kategori. Den samlede omkostning beregnes i et miljøgebyr (bidrag) for hver kategori. Gebyret betales typisk som en pris pr. kilo markedsført produkt eller pr. markedsført enhed.

De indsamlede produkter er produkter, der er markedsført ex post, der er ikke en direkte sammenhæng mellem markedsførte materialer (ex ante) og indsamlede kategorier (ex post), altså dækker bidraget bortskaffelsen af ældre produkter.

Transparentheden kan således være svær at gennemskue, da gode takter og toner i form af mindre miljøbelastning belastes af indsamlingen af historiske og mindre miljørigtige produkter.

- 4) Producenterne markedsfører ofte flere produkter og brands for hver kategori, ligesom produkter kan findes i mange varianter. Produkterne kan sælges under forskellige vilkår, herunder bl.a. garantiperioder, materialeindhold, model betegnelser etc. Desuden kan der være forskel fra kunde til kunde (detailhandel – butik til butik).

Hvordan skabes relationen mellem et markedsført produkt- og brandmiks til et indsamlet kategorimiks? Det vil være formålstjenligt at dette spørgsmål besvares med funktionelle guidelines.

Er det gældende at alle 100% markedsførte produkter skal opfylde reglerne i bilag 10 for, at der kan opnås henholdsvis +/- graduering? I benægtende tilfælde, hvor er grænsen så? Er der en bagatelgrænse?

Ovenstående er blot et par af mange spørgsmål. Det anbefales derfor at det tydeliggøres, hvordan gradueringen skal håndteres administrativt både for så vidt angår metode og beregning.

Forholdet om graduering og produktvægt kan have en negativ indflydelse på virkemidlerne. For produkter, som opnår -20% (bonus) vil det være væsentligt, at produktet er tungt modsat for produkter som opnår +20% (straf). Et eksempel på sidstnævnte, kan være vægtreduktion som forringer sikkerheden og/eller levetiden for herved at opnå et samlet mindre bidrag – med andre ord for produkter med under 2 års garanti skal de blot være lette og omvendt ved over 2 års garanti.

- 5) Operationelle omkostninger kan for produktgrupper med høje materialeleværdier og lave indsamlingsomkostninger ende med meget lave (20%) gradueringer, hvorved incitamentet for at ændre fx garantiperioden helt bortfalder.
- 6) Det frarådes i øvrigt at der implementeres bagatelgrænser (på produkt-/typeniveau), da mængden af modeller, produkter etc. som samordnes i de forskellige kategorier i så fald vil efterlade en betydelig administrativ byrde – ligesom der findes uanede muligheder for at omgå en bagatelgrænse.
- 7) Endelig kan der opstå situationer, hvor målepunkterne bliver sat for højt - eller i praksis, at det ikke er økonomisk forsvarligt at overgå disse. I så tilfælde vil der alene være tale om +20% bidrag, hvorved den kollektive ordning kommer i en situation, hvor der ikke er producenter som kan præmieres

---

#### Elretur

Høje Taastrup Boulevard 30, 1.  
2630 Taastrup  
[www.Elretur.dk](http://www.Elretur.dk)

Tlf.: +45 33 36 91 98  
CVR-nr.: 28 83 51 24  
E-mail: [elretur@elretur.dk](mailto:elretur@elretur.dk)

SWIFT: DABADKK  
IBAN: DK7930004180255761  
Danske Bank, konto 4180 4180255761

via det opkrævede over-bidrag. Hvordan skal sådanne situationer i givet fald håndteres? I dette tilfælde vil der ske en kapitalopbygning hos KO.

#### *Offentliggørelsespligt (§60)*

Producenter i ordningen (§60, stk. 2) fremgår i dag hos DPA [www.selfservice.dpa-system.dk/public/search?tab=producer](http://www.selfservice.dpa-system.dk/public/search?tab=producer). Det kan anbefales, at enten de kollektive ordninger eller bekendtgørelsen henviser til DPA, således at det sikres, at status på medlemsvirksomhederne til stadighed er opdateret (producenter i ordningen), og at disse oplysninger kun findes et sted. Den administrative byrde begrænses herved.

Pligten til, at offentliggøre sine økonomiske bidrag (vejledende priser) er ædelt (§60, stk. 3). Det bør måske genovervejes om, der opnås en ønsket effekt herved, da producentansvarsordninger er baseret på forskellige modeller, hvor der i nogen modeller betales for indsamlingen og ikke betales når der ikke indsamles (KO har ikke en tildeling). Det betyder, at det reelt er tildelingen, som tilskrives, om prisen er fx 0,00 DKK eller et højere beløb, med andre ord kan en attraktiv pris udløse en tildeling og dermed ende med ikke at være så attraktiv alligevel – herved vildledes producenten, som måske endda ender med at blive en shopper, der aldrig kommer til at varetager sin indsamlingspligt.

Hertil drives nogle Producentansvar efter non-profit principper, hvorved disse bør have de laveste priser, en offentliggørelse kan således skabe prisbillige monopoler, hvilket er uvist om dette er en kalkuleret del af §60?

#### *Sorteringsvejledning*

Bilag 7, punkt 2.2 (2. afsnit – 1 linje) Elretur foreslår, at "hvis en sådan findes" udgår, da der (skal) findes en sorteringsvejledning for alle fraktioner.

## **YDERLIGERE BEMÆRKNINGER**

---

Elretur opfordrer ministeriet til at præcisere navnlig tre vigtige forhold i relation til producentansvarsordningen for elektronik, som ændringsudkastet ikke berører:

#### *Affaldsbegrebet*

Producentansvarsordningen angår elektrisk og elektronisk affald. For at fastlægge, hvornår producentansvaret for elektronik indtræder, er det afgørende, at affaldsbegrebet er klart defineret. Spørgsmålet er, hvornår elektrisk og elektronisk udstyr skal overdrages til producenterne efter WEEE-reglerne.

Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriet har omtalt spørgsmålet i forbindelse med lov af 9. juni 2022 om ændring af lov om miljøbeskyttelse og lov om Forsyningstilsynet, der hjemler genbrugsområder på indsamlingspladser. I ministeriets høringsnotat af den 29. marts til loven hedder det (side 22) bl.a. [Elreturs fremhævning]:

"Det er afgørende for retsstillingen, om elektronikudstyr, afleveret på en kommunes genbrugsplads, betragtes som affald eller ej. Er der taler om elektronikaffald, gælder reglerne i elektronikaffaldsbekendtgørelsen. Det betyder, at elektronikaffald fra private husholdninger, som er indleveret på kommunens indsamlingssteder, skal overdrages til producenterne. Elektronisk udstyr, som afleveres til genbrug, er derimod ikke reguleret af Miljøministeriets regler, da det dermed ikke betragtes som affald. Forslaget til ny § 50 f

---

#### **Elretur**

Høje Taastrup Boulevard 30, 1.  
2630 Taastrup  
[www.Elretur.dk](http://www.Elretur.dk)

Tlf.: +45 33 36 91 98  
CVR-nr.: 28 83 51 24  
E-mail: [elretur@elretur.dk](mailto:elretur@elretur.dk)

SWIFT: DABADKK  
IBAN: DK7930004180255761  
Danske Bank, konto 4180 4180255761

retter sig udelukkende mod genbrugsområder på genbrugspladser og dermed ikke mod affald, og forslaget ændrer således ikke på retsstillingen for elektronikaffald.”

Det er Elreturs opfattelse, at denne vigtige konstatering om retstillingen for producentansvarsordningen ikke er umiddelbart overensstemmende med WEEE-bekendtgørelsens definition af affaldsbegrebet og formålet bag reglerne. Årsagen er bl.a., at direkte genbrug i affaldsbekendtgørelsens forstand ikke er anvendelig i relation til elektronik.

Ifølge WEEE-bekendtgørelsens § 3, nr. 3, defineres affaldsbegrebet i overensstemmelse med affaldsbegrebet i bekendtgørelse om affald. Efter § 2, stk. 1 i bekendtgørelse om affald forstås ved affald:

- ”Affald: ethvert stof eller enhver genstand, som indehaveren skiller sig af med eller agter eller er forpligtet til at skille sig af med.”

Ifølge WEEE-bekendtgørelsens § 3, nr. 23, defineres ”genbrug” i overensstemmelse med definitionen i bekendtgørelse om affald. Affaldsbekendtgørelsen indeholder i § 3, nr. 3, følgende definition af genbrug:

- ”Genbrug: Enhver operation, hvor produkter eller komponenter, der ikke er affald, bruges igen til samme formål, som de var udformet til.”

Hvis en borger kører til en indsamlingsplads for at bortskaffe et køleskab, har borgeren skilt sig af med det, uanset hvor på indsamlingspladsen, borgeren stiller køleskabet. Efter ordlyden er der grundlag for at antage, at affaldsbegrebet er indtrådt, og den nærmere placering af køleskabet på pladsen bør ikke gøre affaldsbegrebet uanvendeligt.

I tillæg hertil lader det sig ikke gøre at betragte elektronik som direkte genbrug. For glas, porcelæn, møbler mv. kan aflevering ske til direkte genbrug, idet sådanne effekter kan genbruges umiddelbart, men det samme gælder ikke for moderne elektronik, idet:

- Elektronik indeholder persondata eller andet fortroligt data, som skal slettes forsvarligt (GDPR).
- Elektronik kan have sikkerhedsbrud, som gør produktet farligt at anvende umiddelbart, og
- Elektronik kan indeholde kemikalier, som har et sundhedsskadeligt indhold, og som skal håndteres efter særlige standarder.

På grund af disse forhold gælder der særlige og meget betydelige standarder for håndtering af elektronik og elektronisk udstyr<sup>3</sup>, som ikke gælder for andre genstande.

Hvis det tillades, at brugt elektronik, som afleveres til en indsamlingsplads, ikke er affald, accepteres det samtidig, at der ikke er klare grænser for, hvornår producentansvaret indtræder. Hvis producentansvaret afhænger af, hvilken container borgeren putter elektronikken ned i, bliver det uklart, om det er containerens kant, der skal definere, om et produkt er blevet til affald, og det bliver vilkårligt, om elektronik behandles efter de standarder og minimumskrav til registrering og sikkerhed, som producentansvarsordningen er sat i verden for at sikre, eller om produktet kommer i omløb på et ureguleret marked med store mørketal.

Det er en konsekvens af affaldsbekendtgørelsens definition af ”affald” og ”genbrug”, at elektronik ikke kan betragtes som genbrug, fordi det efter gældende krav og standarder ikke kan anvendes umiddelbart igen.

---

<sup>3</sup> Fx CENELEC-standarder



Brugt elektronik, som en forbruger skiller sig af med på indsamlingspladsen, kræver en sikkerhedsmæssig, en miljømæssig og en kvalitetsmæssig håndtering, som producentansvarsordningen lever op til.

Elretur vil derfor opfordre ministeriet til at præcisere i elektronikaffaldsbekendtgørelsen, at udstyr, som en borger afleverer på en indsamlingsplads, er affald omfattet af producentansvarsordningen, hvor mest muligt skal genbruges, og en lang række sikkerheds- og kvalitetskrav iagttages.

#### *Kommunernes rolle*

Elretur har erfaret, at kommunerne i de senere år har tiltaget sig en mere og mere aktiv rolle i relation til indretningen af indsamlingspladser og håndtering af elektrisk og elektronisk udstyr, idet visse kommuner bl.a. har oprettet værksteder og webshops og butikker til salg af fx brugte hvidevarer.

Det er et problem, at kommuner har haft et incitament til at udnytte elektronik, som borgere afleverer på indsamlingspladser, når kommunerne efter WEEE-bekendtgørelsens regler samtidig er forpligtet til at sikre, at producentansvarsordningen fungerer.

På baggrund af lov af 9. juni 2022 om ændring af lov om miljøbeskyttelse og lov om Forsyningstilsynet vil denne kommunale aktivitet stoppe, og dette kan med fordel præciseres i elektronikaffaldsbekendtgørelsen. Idet kommunerne har ansvar for de indsamlingspladser, som danner rammer om producentansvarsordningen, bør det fremgå direkte af WEEE-bekendtgørelsen, at kommunerne ikke må håndtere elektronik ved salg eller reparation.

#### *Tilsynsvirksomhed*

Producentansvarsordningen fungerer kun, hvis der bliver ført tilsyn med, at elektronikaffald faktisk overgives til producenterne. Elretur har i flere tilfælde erfaret, at det er uhensigtsmæssigt, at kommunerne, der selv har forpligtelser efter bekendtgørelsen, samtidig skal varetage et tilsyn. Dette tilsyn bør varetages af en uafhængig myndighed, og tilsynet bør styrkes markant.

## **AFSLUTNING**

---

Elretur hilser mange af forslagene i høringsudkastet velkomment, men opfordrer til præciseringer og tydeliggørelse, som redegjort for i ovenstående, således at en række af de uklarheder som potentielt kan give anledning til misforståelser, tunge administrative processer og spild af ressourcer, undgås.

Målet må være en affaldsbranche, der samarbejder om opgaverne til gavn for miljøet og klimaet.

Elretur står naturligvis til disposition for eventuelle spørgsmål og uddybninger.

Med ønsket og en god sommer!

Med venlig hilsen  
Elretur  
Morten Harboe-Jepsen  
CEO